

18 June 2010

Mr. Frank La Rue
UN Special Rapporteur on the Right to Freedom of Opinion and Expression
c/o Office of the UN High Commissioner for Human Rights
Palais Wilson, 52 Rue des Paquis
CH-1201 Geneva, Switzerland

URGENT APPEAL

Re: Threats of Prosecution against the People's Solidarity for Participatory Democracy (PSPD) for Its Written Submission to the Member States of the UN Security Council

Dear Mr. La Rue,

We are writing to bring to your urgent attention the threats of prosecution under the National Security Law faced by a non-governmental civic organization in South Korea, for its submission of a letter and report to the member States of the UN Security Council.

On 11 June 2010, the People's Solidarity for Participatory Democracy (PSPD), a NGO in consultative relationship with the UN and a member organization of FORUM-ASIA, transmitted an open letter together with its 27-page report to the permanent missions of 15 member States of the UN Security Council in New York, raising doubts over the results of the investigation by the Joint Civilian-Military Investigation Group (JIG) into the sinking of the South Korean naval vessel *Cheonan*. The JIG concluded that North Korea was responsible for the incident by torpedoing the *Cheonan* and thereby killing 46 navy personnel. In the letter and report addressed to the UN Security Council member States, PSPD urged the governments of both South and North Korea to refrain from any provocative action which would threaten the peace on the Korean peninsula, and requested the South Korean government to reinvestigate the incident for further transparency, objectivity and consistent substantiation through the disclosure of all available information to the public.

Since 14 June 2010, a series of condemnatory statements have been made by the high-level government officials including the President, the Prime Minister and the Ministry of Foreign Affairs and Trade, depicting the PSPD as hindering diplomatic efforts by the government in pushing for an action of the UN Security Council to hold North Korea accountable for the *Cheonan* incident. Such responses by the government officials, the ruling party as well as the conservative media have provoked abusive actions including verbal and physical attacks by some of the public against the PSPD and its staff.

Furthermore, on 16 June 2010, we received a disturbing news report that the Seoul Central District Prosecutor's Office initiated investigation against the PSPD for charges of i) benefiting the enemy (North Korea) in violation of the National Security Law, ii) defaming the members of the JIG by spreading false information, iii) interfering in the official duties of the government's diplomatic affairs. It was also reported that the PSPD staff who were involved in the compilation

and submission of the letter and report to the UN Security Council member States will be summoned for further investigation.¹

Given the extensive experiences of FORUM-ASIA in interacting with numerous permanent missions to the UN, we are overwhelmingly stunned to hear this unprecedented news that a national NGO in consultative status with the UN, would be considered as having committed a crime and is being investigated with a possibility of persecution under domestic laws such as the National Security Law and the Criminal Code for its communicating of the information and views on public affairs to the diplomatic missions in New York.

Moreover, the arbitrary interpretation and application of the National Security Law by law enforcement officials have been repeatedly raised as a serious concern by the UN human rights mechanisms including the Committee on Civil and Political Rights. We are also reminded that during the country visit to South Korea in May, you highlighted defamation cases and emphasized that public office entails public scrutiny as part of checks and balances of any democratic system.

In this regard, we urge you to communicate urgently with the government of the Republic of Korea on this matter and recommend it to immediately cease arbitrary legal action against the PSPD in order to respect, protect and fulfill the right to freedom of opinion and expression, which includes the right to impart information and full access to the UN system.

Sincerely yours,



Yap Swee Seng
Executive Director

Asian Forum for Human Rights and Development (FORUM-ASIA)
246 Times Square Building, 12 Fl., Room 12-01, Sukhumvit Road, Between Soi 12-14
Khlong Toei, Khlong Toei, Bangkok 10110, Thailand
<http://www.forum-asia.org>

¹ “Civic Group Faces Investigation over Cheonan Letter to UNSC”, The Korea Times, 15 June 2010, http://www.koreatimes.co.kr/www/news/nation/2010/06/113_67699.html; “GNP Urges Legal Action on NGO Sending Letter to UN”, The Korea Times, 17 June 2010, http://www.koreatimes.co.kr/www/news/nation/2010/06/116_67840.html, “Government Goes after Critical Civic Group”, Joongang Daily, 18 June 2010, <http://joongangdaily.joins.com/article/view.asp?aid=2922019>; “Far-Right Groups Launch Violent Protests against PSPD”, The Hankyoreh, 18 June 2010, http://english.hani.co.kr/arti/english_edition/e_national/426298.html

2010년 6월 18일

수신: 의사표현의 자유에 관한 유엔 특별보고관 프랭크 라 튀

참조: 유엔인권최고대표실

긴급청원

유엔 안보리 회원국들에 대한 서한 발송을 이유로 기소위기에 처한 참여연대

프랭크 라 튀 특별보고관 귀하

우리는 유엔 안전보장이사회 회원국들에게 서한 및 보고서를 발송했다는 이유로 국가보안법 위반 혐의 등 기소의 위기에 처해 있는 한국의 한 시민사회단체 사건에 대해 특별보고관의 주의를 촉구하기 위해 본 긴급청원을 제출합니다.

유엔협지지위를 보유한 비정부기구이며 포럼아시아의 회원단체인 참여연대는 지난 2010년 6월 11일 유엔 안전보장이사회 15개 회원국들의 뉴욕주재 대표부에 한국의 천안함 침몰사태와 관련하여 민군합동조사단의 조사결과에 의문을 제기하는 내용의 공개서한 및 보고서를 발송하였습니다. 민군합동조사단은 46명의 목숨을 앗아간 천안함 침몰사태의 원인이 북한의 어뢰공격으로 인한 것이라는 결론을 발표한 바 있습니다. 참여연대는 상기 서한 및 보고서를 통해 한반도의 평화를 저해할 수 있는 어떠한 도발행위도 삼가할 것을 남북한 모두에 대해 촉구하는 한편, 천안함 사태의 책임소재에 대한 투명하고 객관적인 그리고 일관성 있는 입증을 위하여 모든 관련정보를 국민에게 공개하고 사건을 재조사할 것을 한국정부에 요청하였습니다.

6월 14일 이후, 대통령, 국무총리, 외교통상부 등 한국정부의 고위관료들은 위와 같은 참여연대의 서한발송이 유엔 안보리의 조치를 통해 천안함 사태에 대한 북한의 책임을 묻고자 하는 한국정부의 외교적 노력을 저해한다며 참여연대에 대한 일련의 비난성 입장을 발표하였고, 정부, 여당, 보수언론 등의 이와 같은 반응은 참여연대와 그 직원들에 대한 언어적, 물리적 공격 등 일부 시민들의 폭력적 행동을 유발하고 있습니다.

더욱이 6월 16일자 한국내 언론보도에 따르면, 서울중앙지방검찰청은 i) 이적행위 등 국가보안법 위반, ii) 허위사실 유포 및 민군합동조사단에 대한 명예훼손, iii) 정부의 외교업무 즉 공무집행 방해 등의 혐의로 참여연대의 '천안함 서한발송 사건'에 대한 수사를 착수하였고 서한 및 보고서를 작성, 제출한 참여연대의 관련 직원들을 소환, 조사할 계획이라고 전해지고 있습니다.

수많은 유엔 회원국 대표부들과 소통하며 활동을 전개해 오고있는 포럼아시아의 경험에 비추어 볼때, 유엔협지지위를 보유하고 있는 국내비정부기구가 사회적 현안에 대한 정보나 견해를 뉴욕의 각국 외교사절들에게 전달했다는 이유로 국가보안법, 형법 등의 국내법 위반 혐의를 수사받고 있는 이 전례없는 사건에 대해 우리는 놀라움을 금할 수 없습니다.

자유권규약위원회를 비롯한 유엔의 인권제도들은 한국의 사법공무원들이 국가보안법을 자의적으로 해석, 적용하는 사례들에 대해 심각한 우려를 제기해 왔습니다. 또한 지난 5월 한국방문 당시 특별보고관은 정부 및 공직자 명예훼손 사건들에 관해 우려를 표하며 공직 및

공무는 민주주의 체제에서의 견제와 균형의 일환인 공공감시의 대상이라는 점을 강조한 바 있습니다.

이에 우리는 특별보고관이 본 사안에 대해 한국정부에 긴급히 서한을 전달하여, 정부가 참여연대에 대한 자의적 사법조치를 즉각 중단하고, 정보를 알리고 전달할 권리와 유엔시스템에 접근할 권리 등을 포함한 의사표현의 자유를 존중, 보호, 실현할 것을 권고해 줄 것을 요청합니다.

인권과 개발을 위한 아시아 포럼 (포럼아시아) 사무총장
얏스위생 (Yap Swee Seng)